

**UNA REFORMA FISCAL**  
**PARA EL CRECIMIENTO Y EL EMPLEO**  
(Informe Técnico)

**Dr. José Félix Sanz**

*Catedrático de Economía Aplicada  
Universidad Complutense de Madrid*

**Gabriel Elorriaga Pisarik**

*Diputado del Congreso  
Presidente de la Comisión de Hacienda y  
Administraciones Públicas*

(Coordinadores)

**Dr. Santiago Álvarez**

Profesor Titular  
Universidad de Oviedo

**Dr. Salomón Aguado**

Profesor de Finanzas  
UNED

**Dr. Desiderio Romero**

Profesor Titular  
Universidad Rey Juan Carlos

**Dr. Jorge Sainz**

Profesor Titular  
Universidad Rey Juan Carlos

**Dr. Juan José Rubio**

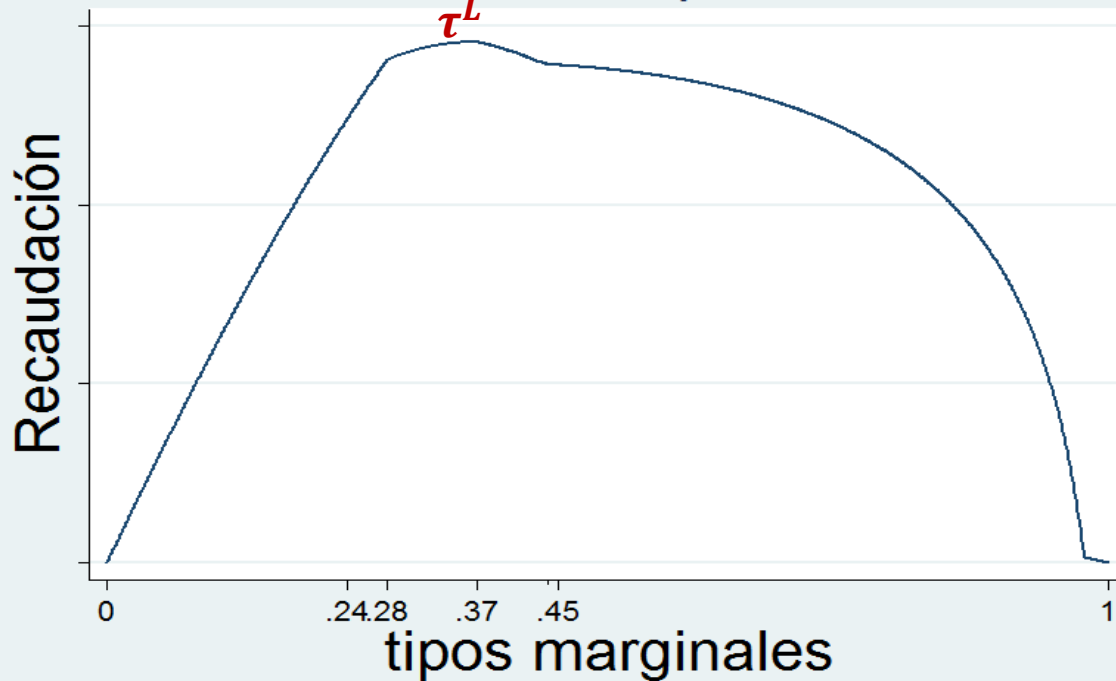
Catedrático de Hacienda Pública  
Universidad de Castilla-La Mancha

**Dr. Ismael Sanz**

Profesor Titular  
Universidad Rey Juan Carlos

# CURVA DE LAFFER IRPF ESPAÑOL (2012)

## Curva Laffer Base Liquidable General



TIPO MARGINAL MAXIMIZADOR  
DE RECAUDACIÓN

$$\bar{\tau}^L = 35$$

$$\tau_P^L = 40$$



**Zona prohibida** →

- 9,3 millones de declarac.

- 24.282 millones de BL

- 9.061 millones de CL

**EVIDENCIA SOBRE PROGRESIVIDAD Y CAPACIDAD  
REDISTRIBUTIVA DE LOS IMPUESTOS INDIRECTOS EN ESPAÑA**

AUTORES (AÑO)	IVA/IG	IE	Total
<b>1. González-Páramo y Salas (1980-81)</b>			
Progresividad (Elasticidad)	1,0473	---	---
Redistribución (Pechman-Ockner)	0,0188	---	---
<b>2. Mayo y Salas (1980-81)</b>			
Progresividad (Elasticidad)	1,0674	---	---
Redistribución (Pechman-Ockner)	0,0205	---	---
Redistribución (Reynolds-Smolensky)	0,0069	---	---
<b>3. Avellaneda y Sánchez Maldonado (1993)</b>			
Progresividad (Elasticidad)	1,0298	1,2220	1,0843
Redistribución (Pechman-Ockner)	0,0157	0,0033	0,0198
<b>4. Sanz, Romero, Castañer, Prieto y Fernández (1998)</b>			
Progresividad (Kakwani)	---	---	0,0375
Redistribución (Reynolds-Smolensky)	---	---	0,0042
<b>5. Sanz, Romero, Castañer (2009)</b>			
Progresividad (Kakwani)	0,04204	---	0,02694
Progresividad (progresión tipo medio)	0,08082	0,03032	0,11633
Redistribución (Reynolds-Smolensky)	0,00332	---	0,0026
<b>6. Sanz, Romero, Castañer (2012)</b>			
Progresividad (Kakwani)	0,03962	---	0,02479
Progresividad (progresión tipo medio)	0,10115	0,03008	0,13774
Redistribución (Reynolds-Smolensky)	0,0039	---	0,00297

## ▪ IRPF

### □ RENTA GENERAL

- **Recuperación** de los **mínimos** personales y familiares **genuinos**
- **Eliminación** del sistema de **estimación objetiva** (módulos)
- Drástica **reducción** de la actual **progresividad formal**:  
**2 tramos** (con tipos marginales del 25% y el 35%)
- **Racionalizar** el conjunto de **deducciones** existente

### □ RENTA DEL AHORRO

- **Neutralidad** en el gravamen del **ahorro** (no discriminar por periodo de generación, excepción: ahorro-previsión)
- **Gravamen proporcional**:  
tipo marginal del 25%

## ▪ PATRIMONIO

- **Eliminación** del impuesto

## ▪ SUCESIONES Y DONACIONES

- Mantenimiento del impuesto
- **Base imponible amplia** (capital empresarial y societario)
- Posibilidad de declarar exentas o bonificadas las adquisiciones entre colaterales de primer grado (padres e hijos)
- **Mínimo exento** general **generoso**
- **Tipo** nominal **reducido** (en ningún caso superior al 10%)

## ▪ IMPUESTO DE SOCIEDADES

- **Redefinición** de la **base imponible**:
  - Eliminación de la deducibilidad de los intereses
  - Métodos de amortización (ajuste vidas útiles)
- **Reducción** significativa de **tipos nominales** (15% - 20%), eliminando el actual trato diferencial de la PYME
- **Eliminación** de **deducciones** y **bonificaciones** (establecer obligatoriedad de análisis previo de coste-eficacia y análisis de impacto a posteriori)
- **Mayor control** de operaciones transfronterizas y una mayor coordinación entre administraciones tributarias

## ▪ IMPUESTOS INDIRECTOS

### □ IVA

- **Mantenimiento** de los actuales **tipos** y **bases imponibles**
- A corto plazo: **sustituir CSS por** incrementos en tipos de **IVA**
- **Desmantelamiento** de las **rutas de fraude** (regímenes especiales-módulos y *fraude carrusel* en operaciones intracomunitarias)

### □ IMPUESTOS ESPECIALES

- **Margen de posible subida** en **Carburantes** para automoción y en **alcohol** y bebidas alcohólicas.
- **Homogeneización** de las accisas del tabaco.

## ▪ TASAS, PRECIOS PÚBLICOS Y CONTRIBUCIONES ESPECIALES

- Recuperación del **principio del beneficio** en la prestación de determinados **servicios públicos**, especialmente en el **ámbito local** ( transporte público, saneamiento de aguas y servicios sociales) y **regional** (administración de justicia y enseñanza universitaria).





## **MITO O REALIDAD**

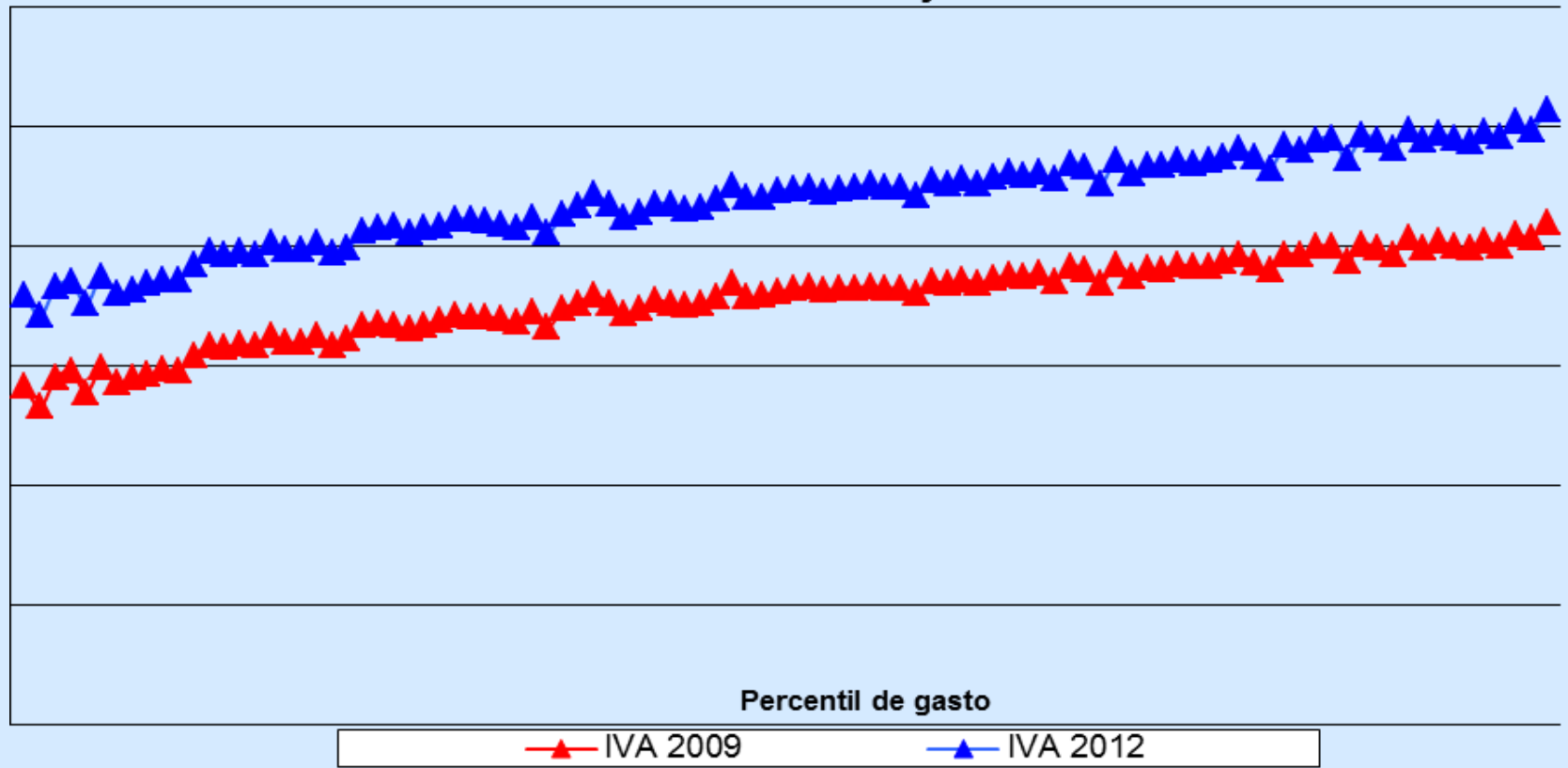
**¿ EXISTE REALMENTE UNA CURVA DE LAFFER EN EL IRPF ESPAÑOL ?**

**REALIDAD**

**LOS IMPUESTOS INDIRECTOS EN ESPAÑA SON REGRESIVOS**

**¡ MITO !**

# Tipos Medios Efectivos por percentiles de gasto Impuesto sobre el Valor Añadido Años 2009 y 2012



## ¿QUÉ?, ¿CÓMO?, ¿CUÁNDO?

### ● ¿QUÉ?

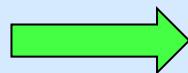
- FAVORECER EL CRECIMIENTO ECONÓMICO Y EL EMPLEO.

### ● ¿CÓMO?

- REDISEÑANDO LOS IMPUESTOS PARA QUE SEAN MENOS DISTORSIONANTES Y GENEREN MÁS RECAUDACIÓN
  - Mantener tipos medios y reducir los tipos marginales
  - Ampliar la definición de las bases imponibles
  - Eliminar deducciones y bonificaciones de las cuotas de los impuestos

### ● ¿CUANDO?

- ¡AYER!



HOY MEJOR QUE MAÑANA

## ZONA PROHIBIDA DE LA CURVA DE LAFFER

Antes de la entrada en vigor del Real Decreto-Ley 20/2011

<u>% declaraciones</u>	<u>% base liquidable</u>	<u>% cuota</u>
48,22	41,25	44,42
<b>9,3 millones</b> declaraciones	<b>24.282 millones €</b> base liquidable	<b>9.061 millones €</b> cuota liquida

### IMPACTO RECAUDATORIO

